



Βοηθός Συνηγόρου του Πολίτη

ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

24 Φεβρουαρίου 2012

Αριθμ. Πρωτ.: 141885/7363/2012

Πληροφορίες: κα Ισαβέλλα Μονιούδη - Πικρού
(τηλ.: 2107289623)

ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΟΣ
Δ/νση Διοίκησης Υπηρεσιών ΓΕΩΤ.Ε.Ε
Ελ. Βενιζέλου 64,
546 31 Θεσσαλονίκη

Αξιότιμοι Κύριοι,

Ευχαριστώ θερμά για την ανταπόκρισή σας στα υπ' αριθμ. πρωτ/λου 141885/18282/13.7.2011 και 141885/26853/6.10.2011 έγγραφα του Συνηγόρου του Πολίτη. Με τα εν λόγω έγγραφα τέθηκε υπ' όψιν σας η παρατεινόμενη εκκρεμότητα στη χορήγηση από την υπηρεσία σας των προβλεπομένων βεβαιώσεων παροχής υπηρεσιών¹ σε Γερμανούς επαγγελματίες κτηνιάτρους, οι οποίοι επισκέφθηκαν την Ελλάδα προκειμένου να προσφέρουν προσωρινά και σε εθελοντική βάση τις υπηρεσίες τους σε πρόγραμμα στείρωσης και περίθαλψης αδέσποτων ζώων. Το εν λόγω ζήτημα ο Συνήγορος του Πολίτη ερευνά, στο πλαίσιο άσκησης των κατά τον νόμο 3094/2003 αρμοδιοτήτων του, κατόπιν της υπ' αριθμ. πρωτ/λου 16156/23.6.2011 αναφοράς την οποία υπέβαλε στην Ανεξάρτητη Αρχή η κ. Ελένη Γερνά με την ιδιότητα της εκπροσώπου των προαναφερομένων επαγγελματιών.

Όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. πρωτ/λου 307/25.1.2012 απαντητικό έγγραφό σας, οι ως άνω βεβαιώσεις παροχής υπηρεσιών για τις οποίες οι ενδιαφερόμενοι υπέβαλαν την 27.5.2011 έγγραφη δήλωση με τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 4 της ως άνω ΥΑ δικαιολογητικά², δεν

¹ Η χορήγηση των βεβαιώσεων παροχής υπηρεσιών προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 7 του π.δ. 38/2010 και από τις διατάξεις της παρ. 1.α. του άρθρου 5 της Υπουργικής Απόφασης (Υ.Α) 165261/2010.

Στις προαναφερόμενες διατάξεις ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «Στην περίπτωση των κτηνιάτρων που υπάγονται στο καθεστώς της αυτόματης αναγνώρισης, το ΓΕΩΤ.Ε.Ε εξετάζει τη δήλωση και τα δικαιολογητικά του παρόχου και χορηγεί εντός επτά εργασίμων ημερών από την παραλαβή όλων των δικαιολογητικών όπου απαιτούνται, άλλως από την υποβολή της δήλωσης σχετική βεβαίωση στον πάροχο υπηρεσιών στην οποία πιστοποιείται ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις για την παροχή της υπηρεσίας...».

π.δ. 38/2010 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/36/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων».

ΥΑ 165261/2010 «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στην Ελλάδα από επαγγελματίες υπηκόους κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 5 έως 9 του π.δ. 38/2010».

² Τα δικαιολογητικά της παρ. 2 του άρθρου 4 της ΥΑ 165261/2010 είναι τα ακόλουθα: α) ακριβές αντίγραφο διαβατηρίου ή αστυνομικής ταυτότητας, β) βεβαίωση ότι ο πάροχος είναι νόμιμα εγκατεστημένος σε κράτος μέλος για την άσκηση των οικείων δραστηριοτήτων και ότι δεν του έχει απαγορευθεί, έστω και προσωρινά, η άσκηση αυτών των δραστηριοτήτων κατά

χορηγήθηκαν, κατόπιν αποφάσεως που ελήφθη από το Διοικητικό Συμβούλιο του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΓΕΩΤΕΕ) στην 1^η/9.1.2012 συνεδρίασή του, με την αιτιολογία ότι: «1. Δηλώνετε ότι θα ασκήσετε εθελοντική εργασία (κάπι που δεν προβλέπεται από την προαναφερόμενη απόφαση, 2. δεν δηλώνετε την επωνυμία της ασφαλιστικής σας εταιρείας και 3. δεν προκύπτει από τα δικαιολογητικά που καταθέτετε η γνώση της ελληνικής γλώσσας».

Σχετικά με την προαναφερόμενη αιτιολογία επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο της οδηγίας 2005/36/EK προς τις διατάξεις της οποίας η ελληνική έννομη τάξη εναρμονίσθηκε με το Π.Δ. 38/2010, η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 5 έως 9 του ως άνω Π.Δ. Σημειώνεται, ότι η Υ.Α. 165261/2010 εκδόθηκε κατ' εφαρμογήν της παρ. 6 του άρθρου 7 και της παρ. 3 του άρθρου 9 του Π.Δ 38/2010 και αποτελεί το ρυθμιστικό πλαίσιο για την ελεύθερη παροχή στην Ελλάδα υπηρεσιών προσωρινού και περιστασιακού χαρακτήρα από επαγγελματίες διαφόρων επιστημονικών ειδικοτήτων, μεταξύ των οποίων και οι κτηνιάτροι.

Όπως προκύπτει τόσο από τις προαναφερόμενες διατάξεις όσο και από τις λοιπές διατάξεις της ως άνω ΥΑ, η εξασφάλιση συγκεκριμένου ποσού αμοιβής ως προϋπόθεση για την εφαρμογή των διατάξεων της ως άνω ΥΑ, δηλαδή για την παροχή υπηρεσίας προσωρινού και περιστασιακού χαρακτήρα, δεν περιλαμβάνεται μεταξύ των προαναφερομένων διατάξεων. Συνεπώς, η απόρριψη του αιτήματος των ενδιαφερομένων με την αιτιολογία ότι «θα ασκήσετε εθελοντική εργασία κάπι που δεν προβλέπεται από την προαναφερόμενη απόφαση», φαίνεται να στερείται νομίμου ερείσματος.

Περαιτέρω, όσον αφορά τον δεύτερο λόγο για τον οποίο απορρίφθηκε το αίτημα των ενδιαφερομένων, ότι δηλαδή «δεν δηλώνετε την επωνυμία της ασφαλιστικής σας εταιρείας», επισημαίνεται ότι: Στην παρ. 1 του άρθρου 6 της ως άνω ΥΑ ορίζεται ότι: «Ο πάροχος με την υποβολή της δήλωσης της παραγράφου 1 του άρθρου 2 γνωστοποιεί στοιχεία σχετικά με τυχόν υπάρχουσα ασφαλιστική κάλυψη - εγγύηση ή ανάλογα μέσα προσωπικής ή συλλογικής προστασίας που καλύπτουν την επαγγελματική του ευθύνη».

Σημειώνεται, ότι ο προαιρετικός χαρακτήρας της εξασφάλισης ασφαλιστικής κάλυψης ως προϋπόθεση για τη χορήγηση της βεβαίωσης παροχής υπηρεσιών προκύπτει επιπροσθέτως, από την παρ. στ) της παρ. 2 του άρθρου 6 της ως άνω ΥΑ στην οποία ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: «...το ΓΕΩΤΕΕ ορίζει στη βεβαίωση για την παροχή υπηρεσιών ότι ο πάροχος υποχρεούται να παρέχει στον αποδέκτη των υπηρεσιών, κατά περίπτωση της ακόλουθες πληροφορίες: α)...β)...στ) λεπτομέρειες σχετικά με τυχόν ασφαλιστική κάλυψη ή άλλο μέσα προσωπικής ή συλλογικής προστασίας όσον αφορά την επαγγελματική ευθύνη (παρ. 1 άρθρο 9, π.δ. 38/2010)». Συνεπώς και η προαναφερόμενη αιτιολογία φαίνεται να πάσχει ως προς τη νομιμότητά της, εφόσον η εξασφάλιση ασφαλιστικής κάλυψης όσον αφορά την επαγγελματική ευθύνη φαίνεται να έχει προαιρετικό και όχι υποχρεωτικό χαρακτήρα στην περίπτωση χορήγησης βεβαίωσης παροχής υπηρεσιών προσωρινού και περιστασιακού χαρακτήρα.

Τέλος, όσον αφορά τον τρίτο λόγο της απόρριψης του αιτήματος των ενδιαφερομένων ότι δηλαδή «δεν προκύπτει από τα δικαιολογητικά που καταθέτετε η γνώση της ελληνικής γλώσσας», επισημαίνεται ότι: Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, η

τον χρόνο της χορήγησης της βεβαίωσης, γ) αποδεικτικά των επαγγελματικών του προσόντων, δ) μεταφρασμένα στα ελληνικά και επικυρωμένα αποδεικτικά επαγγελματικής πείρας τουλάχιστον δύο ετών τα τελευταία δέκα χρόνια στην περίπτωση που ούτε το επάγγελμα ούτε η εκπαίδευση είναι νομοθετικά ρυθμίζομενα στο κράτος μέλος εγκατάστασης, ε) υπεύθυνη δήλωση ότι (...) δεν έχει καταδικαστεί αμετάκλητα για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για κλοπή, υπεξαίρεση (...) ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής».

ΥΑ 165261/2010 έχει εκδοθεί κατ' εφαρμογήν των διατάξεων των άρθρων 5 έως και 9 του Π.Δ. 38/2010 και αφορά αποκλειστικά και μόνο την προσωρινή και περιστασιακή παροχή υπηρεσιών στην Ελλάδα από επαγγελματίες υπηκόους κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίοι είναι νόμιμα εγκατεστημένοι στα κράτη αυτά και διαθέτουν τα νόμιμα προσόντα για την άσκηση στα εν λόγω κράτη σειράς επαγγελμάτων, μεταξύ των οποίων και του κτηνιάτρου.

Η υποχρέωση γνώσης της ελληνικής γλώσσας, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 52 του Π.Δ. 38/2010, αναφέρεται στο κεφάλαιο IV «Κοινές διατάξεις περί εγκατάστασης» του ως άνω διατάγματος. Η προαναφερόμενη προϋπόθεση αποτελεί προαπαιτούμενο για την αναγνώριση του δικαιώματος εγκατάστασης στην Ελλάδα για την άσκηση νομοθετικά ρυθμιζόμενου επαγγέλματος και όχι για την αναγνώριση του δικαιώματος παροχής προσωρινού και περιστασιακού χαρακτήρα υπηρεσιών, η οποία διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 5 έως 9 του Π.Δ. 38/2010. Προφανώς, αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η ως άνω προϋπόθεση δεν αναφέρεται στις διατάξεις της ΥΑ 165261/2010.

Εν' όψει όλων των προαναφερομένων, κρίνεται ότι δυστυχώς η αιτιολογία με την οποία απορρίφθηκε το αίτημα των ενδιαφερομένων στερείται νομίμου ερείσματος.

Ωστόσο, επειδή όπως έχει ενημερωθεί ο Συνήγορος του Πολίτη οι ενδιαφερόμενοι ολοκλήρωσαν ήδη από το καλοκαίρι του έτους 2011 το έργο τους, καθώς σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 7 του Π.Δ. 38/2010 «Η εν λόγω βεβαίωση δεν συνιστά προϋπόθεση για την άσκηση του δικαιώματος της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών το οποίο κτάται με μόνη την υποβολή της γραπτής δήλωσης (...) συνοδευόμενης στις περιπτώσεις της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, και από τα προβλεπόμενα σε αυτή δικαιολογητικά», τυχόν περαιτέρω διαμεσολάβηση του Συνηγόρου του Πολίτη καθίσταται άνευ αντικειμένου και για τον λόγο αυτό η υπ' αριθμ. πρωτ/λου 16156/23.6.2011 αναφορά τίθεται στο αρχείο της Αρχής.

Παρακαλώ, μη διστάσετε να επικοινωνήσετε μαζί μας για την παροχή τυχόν διευκρινίσεων.

Ακριβές Αντίγραφο



Ταχυγράφου Αθανασία

Με τιμή

Βασίλης Καρύδης

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

-Διοικητικό Συμβούλιο του
Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΓΕΩΤΕΕ)
Βενιζέλου 64
546 31 - ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
-ΓΕΡΝΑ ΕΛΕΝΗ
Ολυμπιάδα Χαλκιδικής
57014 ΔΗΜΟΣ ΣΤΑΓΕΙΡΩΝ - ΑΚΑΝΘΟΥ